

Meerjarenplan 2024 t/m 2028

15 januari 2024

Met een plan onder de arm de gevangenis in: hoe gaat het nu met Zelfmelders 3Noord?

Artikel | 02-03-2022 | 08:24

Vooraf een plan maken om de schade van je tijd in de gevangenis te beperken en zo goed mogelijk terug te kunnen keren in de samenleving na je straf. Klinkt goed, maar werkt het ook goed? Ruim anderhalf jaar geleden sprak

stra (staff)

Verdachte bedreiging politieagenten in Leeuwarden heeft nog steeds last van kogel in zijn bil: 'Ik ben niet boos, maar teleurgesteld'

PREMIUM

De verdachte van bedreiging van zes politieagenten in Leeuwarden heeft nog steeds last van de politiekogel die in zijn bil is achter

Kinderpsychiater krijgt celstraf voor bezit kinderporno

Een 70-jarige voormalig kinderpsychiater uit Friesland is vrijdag in Zwolle veroordeeld tot een jaar cel voor bezit van kinderporno. De man werd eind 2018 in Nepal al veroordeeld voor het misbruiken van minderjarige jongens.

Redactie Friesland 29-04-22, 13:55



Zorg- en Veiligheidshuis
Fryslân

voor de verbinding tussen zorg en veiligheid





Het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVHF) is een samenwerkingsverband waarin zorg- en strafpartners en gemeenten, onder eenduidige regie, werken aan complexe zorg- en veiligheidsproblemen. De medewerkers van het ZVHF faciliteren en ondersteunen de samenwerking tussen deze partijen. Het Zorg- en Veiligheidshuis richt zich op mensen met meervoudige complexe problematiek die de sociale veiligheid (buitensporig) aantasten en in aanraking (dreigen te) komen met dwang en drang. Het ZVHF regisseert de aanpak van de meest lastige casuïstiek uit deze doelgroep en zet waar nodig trajectbegeleiding in. In casuïstiek waarin de sociale veiligheid wordt aangetast en waarbij de regie lokaal ligt, adviseert en ondersteunt het ZVHF partners. Hierbij brengen we kennis, expertise en vaardigheden over waardoor we andere netwerken en organisaties helpen een casus (eerder) zelf op de rit te brengen. We brengen ook trends, knelpunten, succesfactoren en misstanden in beeld. Deze worden met een aanbevelingen bij de juiste partners/het juiste gremium geadresseerd. Tot slot draagt het ZVHF bij aan projecten en beleidsontwikkeling met het oog op het duurzaam veiliger maken van Friesland.

Inhoud

1	In- en aanleiding	4
1.1	Opdracht.....	4
1.2	Proces	5
1.3	Actualisatie samenwerkingsovereenkomst.....	5
2	Kernpunten.....	6
3	Positie en (maatschappelijke) ontwikkelingen	8
3.1	Stevige positie.....	8
3.2	Ontwikkelingen.....	8
4	Focus en doel.....	10
4.1	Focus.....	10
4.2	Doel.....	10
5	Functies.....	11
5.1	Procesregie	12
5.2	Ondersteunen en adviseren	13
5.3	Trajectbegeleiding	14
5.4	Signaleren & adresseren.....	15
5.5	Ontwikkelen.....	16
5.6	Netwerkbeheer.....	17
6	Waarden	18
7	Ontwikkelopgaven	20
7.1	Personen met een hoog veiligheidsrisico	20
7.1.1	Regiocoördinatie doorzorg gedetineerden en (ex) justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico	21
7.1.2	Mensen met multi-problematiek en gevaarlijk gedrag.....	22
7.1.3	Radicalisering, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie	23
7.1.4	Mensenhandel en uitbuiting	23
7.1.5	Gewelddadige, criminele en/of overlastgevende jeugdnetwerken	24
7.1.6	Geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico.....	24
7.2	Verbinding met de omgeving	25
7.3	Huis op orde	26
7.3.1	Sturing interne organisatie	26
7.3.2	Lerende organisatie: kwaliteit- en deskundigheidsbevordering	26
7.3.3	Informatiedeling	27
7.3.4	Registratiesysteem	27
7.3.5	Een gezonde balans = prioriteiten stellen!.....	27
8	Financiën.....	28
8.1	Zorg- en Veiligheidshuis houdt zelfde omvang	28
8.2	Toelichting op de begroting.....	28
8.2.1	Indexering.....	28
8.2.2	Kosten	28
8.2.3	Dekking	29
8.2.4	Bijdrage in natura	29
8.2.5	Actualisatie cijfers indicatoren huidige verdeelsystematiek.....	29

1 In- en aanleiding

1.1 Opdracht

De looptijd van het 'Doorontwikkelingsplan Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân 2019 t/m 2023' is in 2023 ten einde gekomen. Om tot een goede inhoudelijke basis te komen voor de voortzetting van het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân (ZVHF), heeft het ZVHF het initiatief genomen om een nieuw meerjarenplan voor de komende vijf jaar te maken. Dit interactief met gemeenten en ketenpartners en met een vertaling van de grote lijnen voor de komende vijf jaar.

Op 22 mei 2023 heeft de Bestuurscommissie van het ZVHF opdracht gegeven tot het maken van het Meerjarenplan 2024 t/m 2028 en hierbij de volgende kaders meegegeven:

- het meerjarenplan wordt opgesteld in lijn met de landelijke meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen 2021 – 2024 en het mede daaruit grotendeels voortgevloeide jaarplan ZVHF 2022/2023;
- er zal geen sprake zijn van een aanzienlijke koerswijziging, noch op inhoud, nog op vormgeving en omvang van het ZVHF;
- de verdeelsystematiek voor de individuele bijdrage van gemeenten aan het ZVHF blijft gelijk. Daarbij wordt onderzocht of er behoefte is aan een periodieke (vijfjaarlijkse) herijking van de cijfers die gebruikt worden bij de berekening van de verdeling.
- bij de uitwerking worden de punten in acht genomen/verkent zoals opgenomen in de 'Startnotitie meerjarenplan Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân 2024 t/m 2028'. Deze punten zijn eerder opgehaald bij de medewerkers van het ZVHF, de gemeenten en ketenpartners:
 - er wordt doorgebouwd op het bestaande *doel* van het ZVHF. Dit doel wordt zonder ingrijpende wijzigingen geactualiseerd;
 - de balans in verschillende *functies* van het ZVHF wordt geëvalueerd en aangescherpt (Procesregie, Kortdurend advies en vraagbaak, Ondersteunen, Signaleren en adresseren, Trajectbegeleiding, Ontwikkeling);
 - de *waarden* van het ZVHF worden geactualiseerd en opnieuw doorleefd. Huidig benoemde waarden zijn: Verbindend, Baanbrekend, Dienstbaar, Confronterend, Pragmatisch;
 - de ontwikkelingen en daarmee verbonden ontwikkelopgaven op *personen met een hoog veiligheidsrisico* worden geactualiseerd, in beeld gebracht en geprioriteerd;
 - de ontwikkelingen en daarmee verbonden ontwikkelopgaven op *verbinding met de omgeving* worden geactualiseerd, in beeld gebracht en geprioriteerd;
 - de ontwikkelingen en daarmee verbonden ontwikkelopgaven op *huis op orde* worden geactualiseerd, in beeld gebracht en geprioriteerd.

De manager van het Zorg- en Veiligheidshuis is opdrachtnemer. Voor de realisering van de opdracht is een extern adviseur aangetrokken.

1.2 Proces

In het proces van de totstandkoming van het 'Meerjarenplan ZVHF 2024 t/m 2028' zijn de volgende stappen opgenomen met bijbehorende planning.

De volgende tijdplanning wordt in acht genomen:

3 april 2023	Bespreking opdrachtformulering en startnotitie in de Adviesgroep ZVHF.
9 mei 2023	Interactieve bijeenkomst team ZVHF.
22 mei 2023	Bestuurscommissie ZVHF heeft opdrachtformulering met bijbehorende startnotitie vastgesteld.
24 mei 2023	Interactieve bijeenkomst partners ZVHF gericht op input Meerjarenplan.
7 september 2023	Interactieve bijeenkomst met partners ZVHF gericht op evaluatie functie regiocoördinator doorzorg gedetineerden.
3 oktober 2023	Bespreking concept Meerjarenplan in de Adviesgroep.
16 oktober 2023	Bestuurscommissie heeft ingestemd met concept Meerjarenplan.
2 november 2023	Bestuurlijke conferentie met alle gemeenten en ketenpartners. Presenteren van en in gesprek over hoofdlijnen concept Meerjarenplan en begroting.
15 januari 2024	Vaststelling Meerjarenplan en begroting door de Bestuurscommissie ZVHF.
Februari 2024	Definitieve Meerjarenplan en begroting wordt aangeboden aan Colleges van B&W.

Het Meerjarenplan is interactief tot stand gekomen. Het team van het ZVHF heeft een actieve rol bij het leveren van input gehad, net als de gemeenten en ketenpartners. De Adviesgroep ZVHF is in de gelegenheid gesteld om de opdrachtformulering te toetsen en om feedback op het concept meerjarenplan te geven. De Bestuurscommissie ZVHF heeft het concept meerjarenplan beoordeeld voordat deze is gepresenteerd op een Bestuurlijke conferentie met alle gemeenten en ketenpartners. Dit voorafgaand aan de definitieve vaststelling door de Bestuurscommissie medio januari 2024.

1.3 Actualisatie samenwerkingsovereenkomst

In 2019 hebben alle ketenpartners een samenwerkingsovereenkomst vastgesteld. Deze behoeft een paar kleine aanpassingen. Deze aanpassingen leiden niet tot inhoudelijke veranderingen. Het gaat om:

- het wijzigen van de naam in Zorg- en Veiligheidshuis;
- er is de afgelopen periode een herindeling van een aantal gemeenten geweest;
- er is een nieuw Meerjarenplan 2024 t/m 2028. In huidige overeenkomst wordt verwezen naar de voorgaande en het privacyprotocol is inmiddels vastgesteld.
- Inmiddels is ZVHF beheersmatig ondergebracht bij gemeente Leeuwarden en het personeel in dienst gekomen. Destijds was nog sprake van overnemen van personeel.
- het ZVHF heeft geen doorbraakteam meer waar wel over wordt gesproken;
- in de overeenkomst staat dat gemeenten BTW verschuldigd zijn. Dit is niet het geval en wordt aangepast. Overigens is nooit BTW in rekening gebracht.

2 Kernpunten



Stevige positie en in verbinding met het lokale veld

Het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân heeft de afgelopen 15 jaar in de ketenoverstijgende aanpak van complexe veiligheidsproblematiek een stevige en duurzame positie in Friesland verworven. De complexiteit van de maatschappelijke opgaven waar zorg en veiligheid samenkomen neemt toe. We zien dat de veiligheidsrisico's in casuïstiek hoger worden. De maatschappelijke relevantie van het Zorg- en Veiligheidshuis is hiermee zwaarwegender geworden.

Dat gemeenten investeren in het versterken van het lokale veld bij de aanpak van sociale veiligheidsproblematiek, sluit goed aan bij het vertrekpunt van opschalen naar het Zorg- en Veiligheidshuis: lokaal, tenzij.... Procesregie voeren in de meest taai casuïstiek blijft een voornamelijk functie van het Zorg- en Veiligheidshuis, waarbij de combinatie met trajectbegeleiding haar toegevoegde waarde ruimschoots heeft bewezen. Evenzo helpend en belangrijk is en blijft het adviseren en ondersteunen van het lokale veld, waarbij het ZVH kennis, expertise en vaardigheden mee geeft.

De focus, het doel en de omvang van het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân blijven gelijk.



Signaleren en adresseren

'Je gaat het pas zien als je het doorhebt'.

Ervaring leert dat veiligheidsproblematiek als uitbuiting, stalking, mensenhandel, misbruik, ronselen van jongeren en radicalisering, pas wordt herkend en erkent als partners er met elkaar het licht op schijnen. We gaan dit - met inbreng van de kennis en expertise die het ZVH heeft - meer gericht en pro-actief doen. Hiermee komt nog beter zicht op de casuïstiek die binnen de focus van het ZVH past.

Daarnaast versterkt het ZVHF haar functie van signaleren en adresseren van knelpunten, leemtes en trends. Onder andere door 'buikepijndossiers' gestructureerd te analyseren. De input van het ZVHF draagt bij aan het duurzaam verbeteren van de aanpak. Daarbij is het onontbeerlijk dat alle partners zich medeverantwoordelijk voelen voor het verbeteren van de resultaten en zich daar maximaal voor inzetten. Maar ook dat complexe casussen vanuit andere perspectieven worden aangevlogen als nodig, zodat nieuwe kansen worden gecreëerd om tot doorbraken te komen.



Ruimte voor netwerkbeheer

Het ZVHF investeert actief in het onderhouden van de samenwerkingsrelaties onder meer met als doel het elkaar op tijd weten te vinden, zorgen dat de juiste casuïstiek op tafel komt en het creëren van helderheid over wie waarvoor aan de lat staat. Netwerkbeheer komt terug bij de aandachtsgebieden van het ZVHF, maar ook bij het komen tot afstemming met andere samenwerkingsverbanden.



Professionele cultuur

Het ZVHF versterkt de leercultuur en investeert in kwaliteit, deskundigheid-bevordering en zorgvuldige informatiedeling. Persoonlijk leiderschap is de basis van de netwerksamenwerking. Daarbij bewaken individuele leden én het team als geheel de waarden van het team en de werkbalans. Dit in afstemming met de partners.



Betaalbaarheid

De omvang van het ZVHF blijft gelijk. Kosten worden jaarlijks geïndexeerd. De verdeling van de bijdragen van individuele gemeenten is op basis van actuele cijfers opnieuw vastgesteld. Dit aan de hand van de bestaande kostenverdeelsleutel: inwoneraantal (0,4), veiligheidsrisico (0,4), gebruik ZVHF (0,2).

3 Positie en (maatschappelijke) ontwikkelingen

3.1 Stevige positie

Het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân heeft in de afgelopen 15 jaar een vaste en stevige positie verworven in het speelveld van de ketensamenwerking op zorg- en veiligheid in Fryslân. In lijn met de landelijke ontwikkelingen is het ZVHF een netwerkverband met een duurzame status. Het is een koppelvlak dat niet meer weg is te denken bij de aanpak van complexe ketenoverstijgende veiligheidsproblematiek. De kracht van het ZVH zit onder andere in:

- de bundeling van vaardigheden;
- kennis en expertise op de meest ingewikkelde veiligheidsproblematiek;
- het samen komen tot een probleemanalyse en gedragen aanpak;
- strakke regie;
- korte lijnen met en tussen ketenpartners;
- laagdrempelige beschikbaarheid en;
- een onafhankelijke rol in het verbinden van partijen.

Het vertrekpunt is om de inzet van het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân in de huidige omvang voort te zetten.

3.2 Ontwikkelingen

Ook in Friesland is er blijvend een groep mensen met (ernstig) risicogedrag en een opeenstapeling van uiteenlopende problemen. Passende zorg is nodig om hen volwaardig te laten deelnemen aan de maatschappij. Aan de andere kant staat de veiligheid van deze mensen, hun omgeving en de samenleving voorop. Het waarborgen van veiligheid in combinatie met inclusiviteit vraagt om een goede samenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein. Zorg- en hulpverlening heeft soms baat bij dwang als stok achter de deur. Zorg- en hulpverlening is vaak een effectieve aanvulling op dwang.

Het ZVHF ziet dat de complexiteit van de maatschappelijke opgaven waar veiligheid en zorg samenkomen toe neemt. Daarnaast omvat de caseload meer casuïstiek waarbij sprake is van een hoog veiligheidsrisico. De maatschappelijke relevantie van het Zorg- en Veiligheidshuis is hiermee zwaarwegender geworden. Dit is ook landelijk erkend. Vanaf 2021 heeft het Rijk extra budget voor de Zorg- en Veiligheidshuizen beschikbaar gesteld. Hiermee wordt een intensivering en kwaliteitsverbetering van de uitvoering van de basisfuncties van het Zorg- en Veiligheidshuis beoogd.

Het Veiligheidshuis Fryslân heeft in 2020 – in lijn met de landelijke keuze – een nieuwe naam gekregen: Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân. De focus van het ZVHF is met de naamswijziging niet veranderd. Het betekent een bekrachtiging van de bestaande verbinding tussen beide domeinen in de aanpak van de meest taaie ketenoverstijgende veiligheidsproblematiek in Friesland. Daarnaast geeft het meer herkenning en erkenning aan alle partners uit het zorg- en sociaal domein die hier in de netwerksamenwerking van het ZVH al aan bijdragen.

Gemeenten hebben de afgelopen jaren geïnvesteerd en investeren nog steeds op versterking van het lokale veld in de aanpak van sociale veiligheidsproblematiek. Onder andere door lokaal procesregie te voeren. Dit is een positieve ontwikkeling en sluit goed aan bij het vertrekpunt bij het toeleiden van casuïstiek naar het Zorg- en Veiligheidshuis: *lokaal, tenzij...*

Aan de andere kant heeft het lokale veld veelal niet het volledige zicht op de veiligheidsproblematiek die in de gemeente speelt. Het gaat hierbij ook om veiligheidsproblematiek die de dorp-, wijk- en gemeentegrenzen overstijgt. Ervaring leert dat pas wanneer partners met elkaar het licht op bepaalde veiligheidsproblematiek schijnen, meer duidelijk wordt wat er precies aan de hand en nodig is.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan uitbuiting, mensenhandel, stalking, polarisatie/radicalisering en criminaliteit binnen jeugdnetwerken. Complexe veiligheidsproblematiek waar veelal gebundelde en specifieke kennis en expertise voor nodig is om het te kunnen herkennen en effectief aan te pakken.

Het ZVH pleit er voor om in de komende periode met het lokale veld meer gericht te verkennen welke veiligheidsproblematiek in de betreffende gemeente en/of gemeente-overstijgend speelt die past binnen de focus van het ZVH. Dit om vervolgens in afstemming met elkaar te bepalen welke bijdrage het ZVH vanuit haar verschillende functies kan leveren in de aanpak hiervan. Dit is een aanvullende, meer pro-actieve werkwijze. Nu is het zo dat het ZVH grotendeels afwacht welke casuïstiek ketenpartners onder de aandacht van het ZVH brengen om hier vervolgens op te acteren.

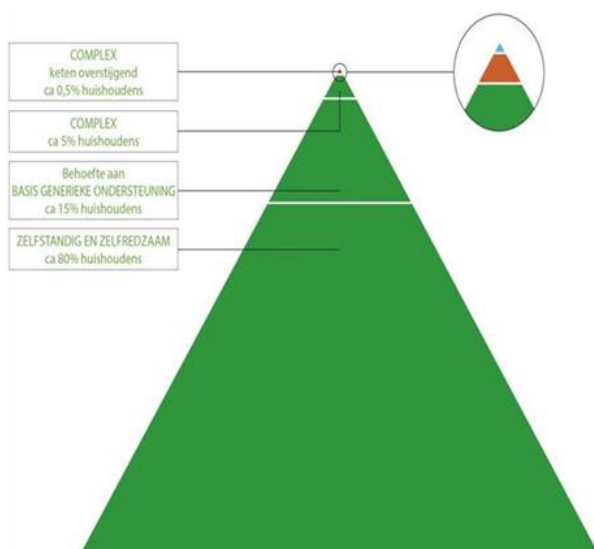
Ketenpartners hebben aangegeven het blijvend belangrijk te vinden dat het ZVH blijvend kennis, expertise en vaardigheden overdraagt. Dit om eraan bij te dragen dat het lokale veld, andere netwerken en ketenpartners vroegtijdiger kunnen ingrijpen en een casus eerder zelf op de rit kunnen brengen. Aan de andere kant creëert het ruimte voor het ZVH om zich te focussen op de meest complexe problematiek en daarin de procesregie te voeren. De afgelopen jaren stijgt het aantal adviesvragen zonder dat er een aanmelding wordt gedaan. Dit is een goede ontwikkeling die ook de komende jaren wordt gestimuleerd. Boodschap die we onze ketenpartners daarbij mee willen geven is: 'wacht niet met contact opnemen met het ZVH totdat de situatie volledig is geëscaleerd'.

4 Focus en doel

De focus en het doel van het ZVHF blijven gelijk ten opzichte van de voorgaande beleidsperiode, zij het iets aangescherpt en meer in lijn met de woordkeuze uit de landelijke Meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen 2021 – 2024.

4.1 Focus

Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft de focus op mensen die een (hoog) veiligheidsrisico vormen voor zichzelf, de omgeving en/of maatschappij. Denk daarbij aan geweld, criminaliteit, overlast, maatschappelijke teloorgang, maatschappelijke onrust en aantasting van de (openbare orde en) veiligheid. Deze mensen hebben te maken met problemen op meerdere leefgebieden. Om tot een effectieve aanpak te komen is er samenwerking nodig tussen meerdere ketens (straf, recht, zorg en bestuur). Er is al van alles geprobeerd, maar de lokale partners komen er niet uit; de aanpak en/of samenwerking op lokaal niveau stagneert. Het kan ook gaan om casuïstiek waar meerdere gemeenten bij betrokken zijn en/of dat er sprake is van een fluïde netwerk van personen die samen voor onveiligheid zorgen. Veelal is er behoefte aan specifieke kennis en expertise. Je zou ook kunnen spreken van 'buikepijndossiers'. Het gaat om casuïstiek die naar voren komt bij ongeveer 0,5% van de Friese huishoudens.



4.2 Doel

Het ZVHF heeft zich vanuit deze focus als provinciaal kennis- en expertisepunt ontwikkeld op het koppelvlak van zorg en veiligheid. Vanuit de functie advies en ondersteuning brengen we kennis, expertise en vaardigheden over. In de meest lastige casuïstiek voert het ZVHF de procesregie. Daarbij zetten de samenwerkende partners op maat strafrechtelijke-, civielrechtelijke- en/of bestuurlijke interventies in combinatie met zorg in. Dit met als doel het verbeteren van de persoonlijke situatie, het verminderen van veiligheidsrisico's en het voorkomen van recidive. Waar nodig worden trajectbegeleiders van het ZVHF ingezet die intensief contact met de client hebben. Tot slot signaleert het ZVHF trends, knelpunten, leemtes en systeemfouten en draagt bij aan het ontwikkelen van nieuwe werkwijzen of interventies. Dit met het oog op het duurzaam veiliger maken van de Friese samenleving.

5 Functies

Het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân kent de functies procesregie voeren, ondersteunen & adviseren, trajectbegeleiding, signaleren & adresseren en ontwikkelen. Aan deze functie wordt in dit Meerjarenplan de functie van netwerkbeheer toegevoegd. Dit om het belang van die functie te benadrukken.

Daarnaast heeft het ZVH per 1 september 2023 de taak van het voeren van procesregie bij incidenten met (dreiging) maatschappelijke onrust van de GGD overgenomen. Hierbij wordt in opdracht van de lokale driehoek een scenarioteam ingezet. Dit veelal bij zeden- en geweldsincidenten. Na 1 september 2024) wordt bekeken of de taak regulier bij het ZVHF wordt ingebed en zo ja onder welke (financiële) condities.

Het Zorg- en Veiligheidshuis is een netwerkorganisatie. Dit is anders dan een eigenstandige organisatie met eigen belangen en een eigen positie. De deelnemende ketenpartners samen zijn Zorg- en Veiligheidshuis Fryslan. Het zijn de ketenpartners die samen bepalen wat er gebeurt, hoe het gebeurt, onder welke condities en in welk tempo. Uitgangspunt daarbij is en blijft dat we lokaal doen wat lokaal kan, dat wordt opgeschaald als dat moet en dat de afzonderlijke gemeentebesturen en/of bestuurders van partners uit de keten onverkort verantwoordelijk zijn en blijven. Het ZVH heeft een verantwoordelijkheid en inspanningsverplichting als het gaat om de uitvoering van haar functies. Het ZVH heeft geen oplossingsverplichting in een casus of een beleids- of projectmatige ketenoverstijgende aanpak. De oplossing is immers afhankelijk van de inzet en mogelijke interventies van de samenwerkende partners in het ZVH. De verantwoordelijkheid voor de inhoud en de concreet te behalen resultaten ligt dan ook bij de ketenpartners.

Het Zorg- en Veiligheidshuis kent het lokale, het regionale maar ook het landelijke veld, weet waar de antwoorden te vinden zijn en kan partijen die met vragen zitten in contact brengen met de juiste partners. De afgelopen jaren is veel ervaring opgedaan die we verder willen verdiepen en meer gestructureerd breder willen delen. Het ZVHF ontwikkeld zich daarmee door als provinciaal kennis- en expertisepunt op ketenoverstijgende complexe veiligheidsproblematiek op het snijvlak van zorg en veiligheid.

5.1 Procesregie

De functie

Het ZVHF brengt de partijen die bij een casus betrokken samen. Zij delen informatie over de persoon en de situatie om zo het beeld compleet te krijgen. Partijen maken samen een plan van aanpak. De procesregisseur van het ZVH is de onafhankelijke verbindende schakel tussen partijen en stuurt op realisatie van het plan van aanpak.

Reflectie

De partners zien procesregie blijvend als het hart van het werk van het Zorg- en Veiligheid met daarbij de focus op de 0,5% van de friese huishoudens.

Partners verwachten een ZVH dat laagdrempelig en dienstverlenend is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een makkelijk te doorlopen aanmeldprocedure en het maatwerkoverleg organiseren op locatie in de betreffende gemeente. Dit laatste om reistijd bij de partners te besparen. Men realiseert zich dat dit ten koste gaat van de capaciteit van het ZVH, maar oordeelt dat het onder aan de streep tijd scheelt. Het ZVH heeft een zo volledig mogelijke aanmelding nodig om een goed te kunnen screenen en triageren. Het registratiesysteem PGAX dat medio 2023 in gebruik is genomen draagt hier aan bij en vergemakkelijkt het proces van aanmelden.

Bij de fase 'screening & triage' wordt de aangemelde casus verrijkt met justitiële informatie en bepaald of het ZVH deze in procesregie oppakt of het lokale veld ondersteuning biedt. Als lokaal de stappen zijn gezet, dan is de verwachting bij gemeenten dat het ZVH een aangemelde casus in principe in procesregie oppakt. De partners realiseren zich ook dat de werkwijze en het opschalingsproces in gemeenten verschillend is en dat het ZVH dit meeneemt bij de screening & triage van aangemelde casuïstiek. Een verder te ontwikkelen wegingskader gaat hierbij meer richting, transparantie en eenduidigheid geven.

Ambitie

Het Zorg- en Veiligheidshuis zal steeds proberen aan te sluiten bij de behoeften van de ketenpartners. Zij onderzoekt hoe drempels kunnen worden weggenomen uit het aanmeldproces, zonder dat daarmee goede verdieping op casuïstiek en de bewaking van de voordeur van het Zorg- en Veiligheidshuis komt te vervallen. Het professioneel oordeel van aanmelder en beoogd procesregisseur zullen met gelijk gewicht naast elkaar worden gezet om te komen tot een snelle en aanvaardbare triage van casuïstiek. Ook onderzoekt het Zorg- en Veiligheidshuis hoe op andere vlakken het beste kan worden aangesloten op lokale wensen, zowel inhoudelijk als praktisch (reistijd).

5.2 Ondersteunen en adviseren

De functie

De medewerkers van het ZVHF geven adviezen over vraagstukken die te maken hebben met sociale veiligheid. Zij kunnen op inhoud en in het proces meekijken en meedenken in casussen. Zij brengen hun kennis en expertise in, wijzen de weg en helpen op weg. De procesregie blijft hierbij in het lokale veld liggen. Als dit wenselijk is sluit de procesregisseur van het ZVHF bij een lokale overlegtafel aan.

Reflectie

Het ZVH biedt advies en ondersteuning in casuïstiek. Dit kan kort advies zijn los van een aanmelding, maar ook intensieve ondersteuning bij het lokaal behandelen van aangemelde casuïstiek. Deze ondersteuning is veelal net zo intensief als wanneer het ZVH de procesregie in een casus oppakt. De advies- en ondersteuningsfunctie is door de jaren heen sterk groeiende. Dit past binnen de visie van 'lokaal, tenzij' en het overbrengen dragen van kennis, expertise en vaardigheden.

Op tijd op de lijn bij het ZVH komen kan voorkomen dat een casus (verder) escaleert. Dit stimuleert het ZVH dan ook door laagdrempelig bereikbaar te zijn voor advies. Als het alsnog nodig blijkt om procesregie te voeren, dan doen we dat.

Ambitie

Het advies- en ondersteuningsaanbod van het Zorg- en Veiligheidshuis blijft een belangrijke functie naast het bieden van procesregie. Het ZVH continueert deze rol en bewaakt via haar netwerkcontacten of de balans tussen deze beide rollen voor de ketenpartners naar tevredenheid is. Ketenpartners dragen binnen de eigen organisatie uit dat het ZVH ook los van een aanmelding voor advies bereikbaar is en dat dit kan bijdragen aan het voorkomen van escalatie in een casus.

5.3 Trajectbegeleiding

De functie

De trajectbegeleiders gaan actief op de persoon af. Zij gaan in gesprek en brengen de situatie in kaart. De trajectbegeleiders worden ingezet als reguliere hulpverlening niet toereikend is. Dit zonder regeldruk. Zij de-escaleren, maken de situatie beheersbaar en dragen warm over naar hulpverlening.

Reflectie

Trajectbegeleiding is gericht op direct clientcontact en wordt ingezet als reguliere hulpverlening niet binnenkomt, er onvoldoende zicht op de situatie is, de client zich op meerdere plekken in Friesland (en daarbuiten) begeeft en/of een 'warme' toeleiding naar reguliere hulpverlening nodig is. De trajectbegeleiders voeren ook de levensloopbegeleiding uit, waarbij zij de cliënt blijvend volgen en beschikbaar zijn. Ze kennen als geen ander de routes in de provincie.

Trajectbegeleiding is een functie die sinds 2017 aan het ZVHF is toegevoegd en haar toegevoegde waarde ruimschoots heeft bewezen. Ook uit recente bijeenkomsten voor het nieuwe meerjarenplan blijkt dat de ketenpartners de functie zeer waarderen. De trajectbegeleiders voeren o.a. de levensloopbegeleiding van mensen met meervoudige problemen en gevaarlijk en risicovol gedrag uit. Ook bieden zij ondersteuning aan jongeren zonder vaste woon- of verblijfplaats ('bankhoppers') en (ex)gedetineerden.

Ambitie

In de komende beleidsperiode wordt (de capaciteit op) deze functie gecontinueerd. Daarnaast zetten we actief in op het meegeven en overbrengen van de werkwijze van de trajectbegeleiders naar het lokale veld/ketenpartners.

5.4 Signaleren & adresseren

De functie

Het Zorg- en Veiligheidshuis signaleert en adresseert bij blijvende stagnatie in de casuïstiek. Daarnaast brengt het Zorg- en Veiligheidshuis overstijgend trends, knelpunten, succesfactoren, leemtes en misstanden in beeld. Deze adresseert zij bij de juiste partners/ het juiste gremium met daarbij passende aanbevelingen en advies.

Reflectie

Uit de bijeenkomsten voor dit nieuwe meerjarenplan blijkt dat de functie 'signaleren & adresseren' belangrijk wordt gevonden en dat het ZVH hier een kwaliteitsslag in heeft te maken. De behoefte groeit om meer te doen met de kennis en expertise die bij het Zorg- en Veiligheidshuis aanwezig is.

Met een overstijgende blik op het veld van zorg en veiligheid, de provincie en daarbuiten, evenals vanuit de ervaringen met de casuïstiek, ziet het Zorg- en Veiligheidshuis trends, knelpunten, misstanden, leemtes en succesfactoren. Het ZVH brengt deze nu nog ad hoc in beeld en adresseert deze met regelmaat bij ketenpartners. Er is hierbij geen vaststaande route en werkwijze. Het ZVH heeft onvoldoende zicht op welke vraag en behoefte ketenpartners exact hebben bij de functie 'signaleren & adresseren'. Het is daarom zoeken welke signalen gestructureerd en gebundeld in beeld te brengen, evenals bij wie en in welke vorm aanhangig te maken. Bovendien vergt dit capaciteit, evenals onderzoek- en beleidsvaardigheid die het ZVH niet expliciet tot haar beschikking heeft.

Ambitie

Het Zorg- en Veiligheidshuis blijft actief inzetten op deze rol en maakt hierin een kwaliteitsslag. We verkennen samen met de ketenpartners waar de vraag en behoefte ligt, om deze vervolgens te vertalen in jaarlijkse speerpunten en passende werkwijze. Daarbij is het vertrekpunt om meer gestructureerd – en waar kan onderbouwd met cijfers - overstijgende trends, knelpunten en ontwikkelingen in beeld te brengen en deze met aanbevelingen met de ketenpartners te delen. Dit kan via onder andere nieuwsbrieven, een digitale community, netwerk/-themabijeenkomsten, trainingen en de adviesgroep en bestuurscommissie van het ZVHF. Ophalen gebeurt vanuit de casuïstiek, projectmatige aanpakken, besprekingen in het netwerk, evenals vanuit contacten op 3-Noord en landelijk niveau. Het ZVH onderzoekt of en zo ja in welke vorm voor de kwaliteitsslag van deze functie onderzoeks- en beleids capaciteit nodig is. Hierbij kan ook worden gedacht aan incidentele inzet op maat.

5.5 Ontwikkelen

De functie

Deelname aan projecten of beleidsvoorbereiding. Hierbij brengt het Zorg- en Veiligheidshuis kennis en expertise in over de ketenoverstijgende aanpak van complexe sociale veiligheidsproblematiek op het snijvlak van zorg en veiligheid. Het ZVH kan in opdracht ook een coördinerende rol hebben bij een projectmatige ketenoverstijgende aanpak.

Reflectie

Geregeld komt bij provinciale complexe ketenoverstijgende veiligheidsthema's naar voren dat er behoefte is aan coördinatie op het ontwikkelen van een gezamenlijke aanpak met daarbij de vraag welke partij de rol als trekker/projectleider vervult. Bij het uitblijven hiervan zien we dat aanpakken onvoldoende van de grond komen. Bij het vorige meerjarenplan is vastgesteld dat het ZVH uitsluitend deelnemer is en geen trekker, tenzij zij daartoe de opdracht van de samenwerkende ketenpartners krijgt met bijbehorende capaciteit. Bij de bijeenkomsten voor het nieuwe meerjarenplan klinkt diversiteit in de opvatting over de rol van het ZVH bij het ontwikkelen en coördineren van aanpakken op complexe ketenoverstijgende veiligheidsthema's. Van hierin terughoudend zijn tot dat dit passend is omdat het ZVH een onafhankelijke positie heeft. Van sec aansluiten met inbreng van kennis en expertise tot het voortouw nemen en coördineren. Er zijn dus uiteenlopende verwachtingen.

Ambitie

Het Zorg- en Veiligheidshuis draagt in de rol van deskundige en adviseur blijvend bij aan de ontwikkeling van ketenoverstijgende aanpakken op complexe veiligheidsthema's. Het ZVH verkent met de partners of en zo ja op welke thema's zij een trekkersrol heeft en de projectcoördinatie levert.

5.6 Netwerkbeheer

De functie

Het Zorg- en Veiligheidshuis draagt actief zorg voor netwerkbeheer. Er is op regelmatige basis met alle partners afstemming over verwachtingen, ontwikkelingen, prioriteiten en samenwerking. Dit gebeurt op zowel strategisch-, beleidsmatig als op uitvoerend niveau.

Reflectie

Het is belangrijk dat leden van een netwerkorganisatie elkaar regelmatig ontmoeten en elkaar (leren) kennen en vertrouwen. Het fysieke Zorg- en Veiligheidshuis zelf is hierbij ook heel belangrijk. Het heeft de functie van kantoor waar de ketenpartners uit de regio elkaar treffen waardoor korte lijntjes van samenwerking ontstaan. Het is daarom van essentieel belang dat het ZVH doorlopend investeert in het onderhouden van de contacten met haar netwerkpartners. Dit op zowel uitvoerend, tactisch als strategisch niveau. Uitwisselen over wat van elkaar verwacht mag en kan worden, over ontwikkelingen die bijsturen en nieuwe afspraken nodig maken, over hoe het gaat. Ook wisselingen van personeel bij ketenpartners maakt structureel netwerkbeheer nodig. Het 'onbekend maakt onbemind' ligt anders op de loer. Hoewel dit geen op zichzelf staande functie van het ZVH is, wordt netwerkbeheer wel apart benoemd. Dit omdat de ervaring leert dat dit gemakkelijk ondersneeuwt als de werkdruk vanuit andere functies en hoeveelheid casuïstiek groot is. Goed netwerkbeheer vergt het vrijmaken van tijd.

Ambitie

Netwerkbeheer is het cement van het ZVH. Het ZVHF blijft zichtbaar voor haar partners en blijft de relatie onderhouden. Hier plannen we meer gericht tijd voor in, wat vervolgens ook effect zal hebben op de totaal beschikbare capaciteit en de te stellen prioriteiten. Meer hierover onder 7.2 'relatie met de omgeving'.

6 Waarden

De bestaande waarden van het Zorg- en Veiligheidshuis zijn: verbindend, baanbrekend, dienstbaar, confronterend en pragmatisch. Medewerkers herkennen zich ook nu nog grotendeels in deze waarden. Met name het zoeken van de verbinding en het werken in verbinding wordt ervaren als een centrale waarde in het werk. Een ieder doet dat met een eigen stijl wat ook als wenselijk wordt gezien. Wel is belangrijk dat alle medewerkers van het ZVH zich conformeren aan gemeenschappelijke werkafspraken zodat de ketenpartners eenduidigheid in dienstverlening herkennen.

“We streven er naar om onze netwerkpartners optimaal te faciliteren en te helpen. Daarbij is onze onafhankelijke rol essentieel. We werken voor álle partners en stellen het belang van de casus voorop. We schetsen duidelijkheid over onze positie en functies. Tegelijkertijd bewegen we flexibel mee met maatschappelijke ontwikkelingen en spelen in op vragen van ketenpartners die hieruit ontstaan. We denken mee in baanbrekende en pragmatische oplossingen. Dit vanuit een brede scope op het netwerk en interventies die partners kunnen uitvoeren. Waar de samenwerking en de voortgang stagneert, durven we te confronteren en als het nodig is op te schalen”.

Tijdens de bijeenkomst in het kader van het opstellen van het meerjarenplan is een woordenwolk gemaakt. Deze is hieronder afgebeeld. De woordenwolk toont waarden die men aan het Zorg- en Veiligheidshuis toedicht of wenselijk vindt. De meest centrale woorden sluiten goed aan bij de bestaande waarden van het ZVH.



Het ZVHF reflecteert doorlopend op haar waarden. Een verhaal zegt daarbij vaak meer dan een set woorden.

Om veiligheidsredenen gaat de deur niet meer vanzelf open als je aankomt bij het Zorg- en Veiligheidshuis. Maar als je eenmaal langs de receptie bent dan volgt een warm welkom. Een uitgestoken hand en een hartelijke blik van herkenning en erkenning. In de gang zie je een gezellige hoekje met flyers, overzichtelijke jaarplannen- en -verslagen en de boekjes met de verhalen uit de praktijk van de trajectbegeleiders. Soms tref je drukte op de gang en sta je even stil voor een praatje bij het koffiezettapparaat. Andere keren is het rustiger, zijn mensen hard aan het werk achter hun computer, in een casusoverleg, of op weg in de provincie om ondersteuning te bieden. Op de kamer van de manager een oude poster, nieuw leven ingeblazen, met de vrolijke kleuren van het Zorg- en Veiligheidshuis en met het brede palet van de aanpak: stad en dorp, doelgroepen van diverse leeftijden en komaf, en met lijnen van verbinding. Zo is het Zorg- en Veiligheidshuis al lange tijd en zo wil het gekend worden. Het pompeblad van de Friese vlag symboliseert het kloppend hart van mensen die dit mooie en waardevolle werk doen. Sommigen wat meer reflectief, met de vragende blik wat je nodig hebt, anderen wat meer uitgesproken en sneller op zoek naar krachtige en pragmatische oplossingen. Allen zich zeer bewust van dat het werk in dit huis mensenwerk is. Werk waarbij het belangrijk is om voor elkaar te (ver)staan, de verbinding te houden en je kennis en ervaring ten dienste van anderen in te zetten. Wie hier werkt voelt dat veiligheid en zorg alleen hand in hand leiden tot een oplossing voor de mensen die onder de aandacht van het Zorg- en Veiligheidshuis komen. Zij zijn er voor het topje van de top, voor de mensen die het waard zijn om met elkaar vast te pakken en niet los te laten. Hoe mooi is het om er samen je schouders onder te zetten, je elke dag weer te verwonderen en je steentje bij te kunnen dragen aan een veiliger Friesland.

7 Ontwikkelopgaven

De lijnen waarlangs het ZVHF zich verder ontwikkelt zijn:

1. Personen met een (hoog) veiligheidsrisico.
2. Verbinding met de omgeving.
3. Huis op orde.

Het veld kan snel veranderen. Nieuwe problematiek kan opduiken of treedt versterkt op de voorgrond. Ketenpartners kunnen te maken krijgen met een nieuwe maatschappelijke of politieke realiteit of met veranderende wetgeving. Wetenschappelijke of landelijke kennis kan nieuw licht werpen op bestaande fenomenen. Het is onmogelijk dergelijke ontwikkelingen vijf jaar vooruit te zien en te wegen.

In dit hoofdstuk worden ontwikkelingen geschetst in lijnen zoals er nu aan wordt gewerkt of waar vanuit de evaluatie nu versterking of verandering wordt gevraagd. In jaarplannen zal steeds opnieuw aandacht gegeven worden aan de vraag of er andere of aanvullende ontwikkelingen zijn. En natuurlijk kan het nodig zijn om in te spelen op actualiteiten die ook op jaarplanniveau niet te voorzien waren. Het ZVHF is te alle tijden aanspreekbaar op haar rol in die dynamische omgeving.

7.1 Personen met een hoog veiligheidsrisico

Op een aantal aandachtsgebieden heeft en onderhoudt het ZVH specifieke kennis en expertise en voert het ZVH geïntensiveerd (en aanvullend) taken uit. Dit is voor een groot deel in de lijn met landelijke afspraken en programma's. Aandachtsgebieden zijn:

- regiocoördinatie doorzorg van (ex) gedetineerden met in het bijzonder (ex)justitiebalen met een hoog veiligheidsrisico;
- mensen met multi-problematiek, waaronder onbegrepen gedrag, met een hoog veiligheidsrisico;
- geradicaliseerde personen, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie;
- mensenhandel en uitbuiting;
- gewelddadige, criminele en/of overlastgevende netwerken waarin jongeren zich begeven, met aandacht voor jonge aanwas en ondermijning;
- (langdurig) geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico.

Aan elke thema heeft het ZVHF een aandachtsfunctionaris gekoppeld. Hij/zij is op het betreffende thema eerste aanspreekpunt voor ketenpartners, heeft en onderhoudt kennis en expertise op het thema en draagt bij aan ontwikkeling.

Het ZVHF continueert en versterkt haar inzet op de bestaande thema's. Daarbij wordt periodiek geëvalueerd in hoeverre deze thema's nog actueel zijn. Ook wordt gekeken of onderwerpen bij meerdere thema's spelen en op overkoepelend niveau aandacht nodig hebben. Cybercriminaliteit en de digitale leefwereld krijgen hierbij in ieder geval extra aandacht.

Het veld van de complexe ketenoverstijgende veiligheidsproblematiek is, zoals gezegd, continue in beweging. Het ZVHF beweegt met haar omgeving mee. Ontwikkelingen kunnen zich sneller opvolgen dan de duur van onderliggend meerjarenplan. Als ketenpartners vinden dat de inzet van het ZVHF op thema's bijgestuurd moet worden, dan is hiervoor - binnen de juiste randvoorwaarden en kaders – ruimte.

Plan is om een aantal 'buikpijndossiers' die bij het ZVHF lopen met de betrokken ketenpartners te analyseren (actie-onderzoek). En aan de hand van de uitkomsten van deze analyse een aantal basisvoorwaarden in beeld te brengen die bijdragen aan doorbraken en duurzame resultaten. Om deze vervolgens te vertalen in een kleinschalig, concreet en praktisch haalbaar actieplan waar de ketenpartners zich met elkaar aan committeren. De uitvoering hiervan wordt geëvalueerd met het doel de waardevolle elementen te borgen. We vergroten hierbij de kennis, expertise en vaardigheden bij partners op/bij de 'buikpijn' casuïstiek.

In de casuïstiek is met enige regelmaat sprake van leemtes in het aanbod van passende interventies en woon- en verblijfplekken. Soms lukt het daarbij niet om op operationeel niveau tot een oplossing te komen. Het ZVH gaat samen met de partners verkennen of het van toegevoegde waarde is om op tactisch niveau een expertplatform in te richten. Idee hierbij is dat de vertegenwoordigers die zich hebben verbonden aan dit platform meekijken en -denken in de vastgelopen casus en daarbij buiten de gebaande paden durven te gaan en proberen wegen vrij te maken.

Tot slot gaat er gewerkt worden met eenduidige risicotaxaties door en met partners, die op overgangsmomenten worden uitgevoerd.

7.1.1 Regiocoördinatie doorzorg gedetineerden en (ex) justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico

Regiocoördinatie doorzorg gedetineerden

De Friese gemeenten hebben in verschillende omvang, zwaarte en wijze de doorzorg van gedetineerden lokaal geregeld. Zij hebben hierin een individuele verantwoordelijkheid. De overkoepelende regiocoördinatie van de doorzorg (ex) gedetineerden is sinds 2016 bij het ZVHF belegd. De regiocoördinator ondersteunt het lokale veld en voert daarnaast in de ketensamenwerking meerdere taken op regionaal niveau uit.

Bij de vaststelling van het vorige meerjarenplan is afgesproken om de functie van regio- coördinator te evalueren in het licht van nu. Dit is interactief gedaan met gemeente, DJI en reclassering. Uit de evaluatie is als hoofdconclusie naar voren gekomen dat de functie van regiocoördinator doorzorg gedetineerden nog steeds in belangrijke mate voorziet in een behoefte en dat de rollen van de regiocoördinator positief worden gewaardeerd.



Partners zien met name een toegevoegde waarde in het:

- lokaal ondersteunen bij taai casuïstiek en het inrichten van werkprocessen. Faciliteren dat de lokale doorzorgcoördinatoren hun kennis op pijl houden.
- knelpunten in de provincie bundelen, adresseren met een advies en waar mogelijk oppakken;
- regionale en landelijke ontwikkelingen volgen en in verbinding met elkaar naar het Friese vertalen;
- op een toegankelijke centrale plek bruikbare werkwijzen e.d. beschikbaar stellen. Een online community/platform inrichten met een chatfunctie zodat onderling vragen gesteld kunnen worden en ketenpartners van elkaar kunnen leren;
- er voor zorgen dat de ketenpartners/sleutelfiguren in het netwerk van de doorzorg gedetineerden elkaar kennen en afstemmen bijvoorbeeld door het organiseren van bijeenkomsten.

Inhoudelijk wordt onder andere verbinding gelegd met het landelijke Bestuurlijk Akkoord 'Kansen bieden voor re-integratie' tussen gemeenten, DJI en Reclassering, evenals de Wet Straffen en Beschermen.

Het ZVH heeft de afgelopen jaren voor een deel uitvoering gegeven aan de pilot 'Koers en kansen; zelfmelders'. Dit heeft tot doel het voorkomen van detentieschade door vroegtijdig samen met de betrokkene een plan te maken en het tijdig opstarten van de juiste hulpverlening. De inzet bestaat uit secretariële ondersteuning van de provinciale werkwijze, trajectbegeleiding en regiocoördinatie op de aanpak. Deze inzet wordt gecontinueerd.

(ex)Justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico

Het landelijke Bestuurlijke Akkoord en de Wet Straffen en Beschermen geven richtlijnen voor informatie-uitwisseling tussen gemeenten, DJI en Reclassering bij het screenen van gedetineerden op zorg- en veiligheidsrisico's, evenals voor het handelen naar deze risico's.

O.a. het artikel 18b van de Wet Straffen en Beschermen is hierbij van belang. Dit artikel refereert naar gevallen waarin het reële risico bestaat dat de gedetineerde (opnieuw) een ernstig gewelds- of zedendelict zal plegen. Wanneer sprake is van een reëel risico, bestaat op grond van deze bepaling *een verplichting* voor organisaties om ter bescherming van de veiligheid van anderen daarover gegevens met elkaar uit te wisselen. Het ZVHF maakt met de gemeenten, DJI en Reclassering nadere afspraken over de positie en rol die het heeft in relatie tot 18b meldingen. Daarnaast wordt in algemene zin met deze partners verder verkent hoe (ex)justitiabelen met een hoog veiligheidsrisico die passen binnen de focus van het ZVH in beeld gebracht, geselecteerd en opgeschaald kunnen worden naar het ZVH. Met daarbij de constatering dat afgelopen jaren DJI en Reclassering relatief weinig naar het ZVH opschalen.

7.1.2 Mensen met multi-problematiek en gevaarlijk gedrag.

Het ZVH draagt vanuit haar basisfuncties in belangrijke mate bij aan de integrale persoons c.q. systeemgerichte aanpak van mensen die ernstig, gevaarlijk en ontwrichtend gedrag vertonen. Deze aanpak is enerzijds gericht op het verminderen van veiligheidsrisico's en anderzijds op het verbeteren van de kwaliteit van leven van de persoon en diens naasten.

Levensloopaanpak

De afgelopen 2 jaar is de levensloopaanpak voor mensen met gevaarlijk gedrag als gevolg van meervoudige problemen zoals een psychische stoornis en licht verstandelijke beperking in meerdere regio's geïmplementeerd.

De levenslooppaanpak voorziet in blijvende begeleiding en beveiligde intensieve zorg wanneer nodig. In Friesland is er in afstemming met onder andere GGZ Friesland, VNN, Trajectum en gemeenten voor gekozen om de levensloopbegeleiding van cliënten (trajectbegeleiding) en procesregie in de casus vanaf 2022 bij het ZVH te beleggen. Het ZVH is het netwerk waarbinnen samenwerking op dit onderwerp mede tot stand is gekomen en (wordt) geëvalueerd. De trajectbegeleiders blijven zo lang als nodig betrokken, signaleren tijdig een mogelijke terugval en sturen snel bij.

Ingezet wordt op het verder verduidelijken van onderlinge verwachtingen. Wat mag in de aanpak van welke ketenpartner wel/niet verwacht worden? Daarbij speelt onder andere de vraag wat verwacht mag worden bij het opschalen naar beveiligde intensieve zorg.

7.1.3 Radicalisering, potentieel gevaarlijke eenlingen en polarisatie

Was de dreiging voorheen vooral Jihadistisch van aard, nu manifesteren zich ook andere vormen van maatschappelijk ongenoegen – onder andere door de coronatijd – met soms een radicale onderstroom en extremistische gedragingen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een integrale aanpak op radicalisering, extremisme en polarisatie. Hieronder valt ook het lokaal inrichten van een casustafel radicalisering. De weging van casuïstiek is belegd bij de driehoekspartners. In overleg kan op basis van de uitkomst van de weegtafel het ZVH gevraagd worden om procesregie in de lokale casus te voeren. Het kan ook zijn dat een casus al in procesregie bij het ZVH is en dat daaruit signalen van radicalisering naar voren komen die maakt dat deze wordt gewogen. Daarnaast adviseert en ondersteunt het ZVH de partners op dit thema. Het ZVH borgt de bestaande, zorgvuldig opgebouwde infrastructuur gericht op de uitvoering van een persoonsgerichte aanpak op radicalisering en (nieuwe vormen) van polarisatie in haar werkzaamheden. Het voeren van procesregie gebeurt door getrainde procesregisseurs met expertise op het thema. Daarbij houden zij kennis van bestaande en nieuwe fenomenen (o.a. rechts-extremisme en complotdenkers) op peil.

7.1.4 Mensenhandel en uitbuiting

In het landelijk programma ‘Samen tegen mensenhandel’ is opgenomen dat elke gemeente vanaf 2022 beleid op mensenhandel moeten hebben, dat ook in de regio is verankerd. Het doel hiervan is driedelig: het voorkomen van slachtofferschap, het beter in beeld krijgen van slachtoffers en hen de ondersteuning bieden die zij nodig hebben, en daarnaast het aanpakken en frustreren van daders. Sociaal Domein Fryslan heeft inmiddels een regionaal beleidskader mensenhandel gemaakt dat is vastgesteld.

Om de aanpak mensenhandel binnen gemeenten te doen landen en te faciliteren hebben de gemeenten o.a. besloten dat er een ketenregisseur mensenhandel wordt aangesteld voor een periode van drie jaar en dat deze bij het ZVHF wordt gepositioneerd. De ketenregisseur is in Friesland de aanjager en coördinator van de integrale aanpak van mensenhandel en vormt de verbindende schakel tussen gemeenten, justitie- en zorgpartners, evenals tussen regionale en landelijke ontwikkelingen. Hij/zij stelt interactief een meerjarig regionaal plan van aanpak mensenhandel op en draagt bij aan de uitvoering en borging hiervan. Er komt meer zicht op wie welke rollen en taken heeft bij de aanpak mensenhandel. Hiaten en knelpunten worden vertaald in verbetervoorstellen. Aandacht is er voor het herkennen van signalen van mensenhandel door onder andere training en scholing.

Het ZVH pakt voor een deel reeds casuïstiek van mensenhandel en (seksuele) uitbuiting op, omdat deze veelal complex en domeinoverstijgend is. In het Drieluik mensenhandel - een periodiek afstemmingsoverleg tussen het ZVH, de politie en Fier – worden signalen van (vermoedelijke) mensenhandel en uitbuiting besproken.

Het ZVH zet sinds 2019 vanuit de functies ontwikkeling (tactisch- en strategisch niveau), ondersteuning, trajectbegeleiding (casusniveau) en procesregie (casusniveau) prominent in op de aanpak van misbruik en uitbuiting van jongeren in een kwetsbare positie. Het gaat om jongeren die veelal bekend zijn bij organisaties voor (hoogspecialistische) jeugdhulp. Deze inzet wordt gecontinueerd, waarbij het ZVH samen met haar partners de opgedane kennis en expertise met alle friese gemeenten deelt.

7.1.5 Gewelddadige, criminele en/of overlastgevende jeugdnetwerken

Alle gemeenten kennen in meer of mindere mate de problematiek van gewelddadige, criminele en/of overlastgevende jeugdnetwerken. De overall-regie op de aanpak hiervan ligt bij gemeenten. De gemeente kan het ZVH vragen te ondersteunen en zo nodig pakt het ZVH de harde kern jongeren in een persoonsgerichte aanpak met procesregie op. Ook wordt naar het ZVH gekeken als de netwerken de gemeentegrenzen overstijgen, of als jongeren met hun gedrag hinder geven in een andere gemeente dan ze wonen. In dat geval kunnen betrokken gemeenten vragen heeft het ZVH gemeente-overstijgend de aanpak te coördineren en ondersteunen.

Het kabinet zet fors in op het voorkomen dat jongeren en jongvolwassenen de (ondermijnende) criminaliteit in gaan of hier verder in afglijden. Hiertoe heeft het kabinet structurele middelen beschikbaar gesteld aan onder andere de gemeente Leeuwarden. Deze middelen zijn bedoeld om een domeinoverstijgende aanpak neer te zetten met zowel aandacht voor preventie als gezag. Het richt zich op jongeren die tegen de criminaliteit aanhangen en jongeren die er al met kop en kont inzitten. De aanpak vindt plaats onder de noemer 'Preventie met Gezag' en focust zich op de wijken in Leeuwarden-Oost. Het ZVH heeft van de gemeente Leeuwarden de aanvullende opdracht gekregen om vanaf 2023 procesregie in de casuïstiek te voeren. Bij de aanpak is sprake van een sterk lerend vermogen. Er worden ook voor andere gemeenten zeer bruikbare inzichten opgedaan en interventies/producten ontwikkeld. Deze inzichten en interventies/producten gaat het ZVH samen met de betrokken ketenpartners bij Preventie met Gezag in de provincie delen.

Sinds medio 2023 heeft het ZVH van het Sociaal Domein Fryslân in het kader van het programma 'Brede Aanpak Dakloosheid' voor in ieder geval drie jaar de opdracht gekregen om provinciebreed trajectbegeleiding in te zetten op jongeren die dak- en thuisloos zijn, de zogenaamde 'bankhoppers'. Dit in combinatie met procesregie. De trajectbegeleider gaat daarbij nauw samenwerken met werkers van andere organisaties.

7.1.6 Geweld in afhankelijkheidsrelaties met een hoog veiligheidsrisico

Om structurele verandering van bestaande (gewelds)patronen tot stand te brengen, is meestal een langdurend en gefaseerd ondersteunend hupverleningstraject nodig, waarbij het strafrecht ondersteunend kan zijn. Daarmee is investeren in een goed lopend werkproces op de koppelvlakken tussen ZSM, Veilig Thuis en de ZVH tevens van belang. In de casuïstiek die past binnen de focus van het ZVH dragen we blijvend bij aan het voeren van procesregie, het geven ondersteuning en inzet van trajectbegeleiding.

We sluiten wekelijks aan bij de briefing van de Friese Aanpak Huiselijk Geweld om kennis en expertise in te brengen ten aanzien van complexe VT-zaken. Dit met name gericht op de verbinding tussen zorg en justitie. Het is ook een vindplaats voor casuïstiek die bij ZVH kan worden aangemeld.

Er wordt verder verkent welke casuïstiek op welk moment hiervoor in aanmerking komt, evenals welke basisinformatie bij de briefing FAHG minimaal nodig is om te komen tot een goede selectie. Expliciet aandacht is er voor stalkingszaken met een hoog veiligheidsrisico.

Het Regionaal Netwerk Zorg en Straf draagt in afstemming met gemeenten, zorgpartners, justitiële partners en het ZVH zorg voor een ketenaanpak stalking in 3-Noord. De vertaling vindt op provinciaal niveau plaats. Hierbij bekijken we samen met de partners of het wenselijk is dat het ZVHF een coördinerende rol krijgt in de verdere ontwikkeling van de aanpak, en zo ja hoe.

7.2 Verbinding met de omgeving

Naast het ZVH werken meerdere lokale en regionale tafels en samenwerkingsverbanden vanuit een eigen invalshoek aan het verminderen van overlast, geweld en criminaliteit, evenals aan verbetering van kwaliteit van leven. Het is van belang dat het ZVHF blijvend met deze netwerken schakelt, kennis deelt en werkprocessen op elkaar afstemt. Daarbij wordt ook verkend waar het wenselijk en mogelijk is om processen te integreren. Wanneer in relatie tot de meeste netwerken in de regio is al een goede basis voor samenwerking gelegd. In de komende periode is daarop verdieping nodig. Het ZVH zet (geïntensiveerd) in op nadere afstemming met onder andere: de Friese Aanpak Huiselijk geweld, het Meldpunt zorgwekkend gedrag, het Regionaal Informatie en Coördinatiecentrum georganiseerde criminaliteit (RIEC), het Regionale Expertiseteam Jeugd, het Jeugd Expert Team Leeuwarden, de Centrale Toegang Beschermd Wonen, de pilot Toekomstscenario Jeugd en ZSM. Afspraken over onder andere regie, (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden, informatie-uitwisseling en op- en afschalen, geven overzicht en maken duidelijk wie, wanneer, waarvoor aan de lat staat. Zo neemt niet alleen de eigen slagkracht toe, maar worden bij overlappende casuïstiek plannen van aanpak complementair en ontstaat er een sluitende keten in de verbinding van zorg en veiligheid.

In de praktijk blijkt dat (nieuwe) werkers soms moeite hebben om bij regionale opschaling de juiste route te vinden. Daarom is het een blijvende opdracht van het ZVHF om er voor te zorgen dat haar rol eenduidig is beschreven en ketenpartners het ZVH goed weten te vinden. De Aanpak ter Voorkoming van Escalatie (AVE) is daarbij een bruikbaar hulpinstrument.

De procesregisseurs van het ZVH hebben elk een of meerdere thema's onder hun hoede, hebben gemeenten als aandachtsgebied en onderhouden de relatie met ketenpartners. In deze rollen dragen zij onder andere bij aan ontwikkeling op thema's, signaleren & adresseren, helderheid over wederzijdse verwachtingen en bekendheid met het ZVH. Daarnaast vergroten zij het zicht op de lokale situatie en de vraag vanuit het veld. Tot slot is het ZVHF actief op 3-Noord- en landelijk niveau. Hier worden werkwijzen afgestemd en ingespeeld op landelijke en bovenregionale ontwikkelingen en trends.

Versterking van het netwerk vindt plaats op alle niveaus. Op het niveau van Bestuurscommissie en de Adviesgroep van het ZVHF én even zeer op het niveau van samenwerking in de uitvoering. Wanneer verdieping op specifieke inhoud of op het proces van samenwerken nodig is, dan neemt het ZVH het initiatief om thematische bijeenkomsten te initiëren of met haar medewerking te ondersteunen.

Door het gemeentebestuur is de behoefte uitgesproken om de bekendheid van de gemeenteraden met het ZVHF te vergroten. Op verzoek wordt een werkbezoek aan het ZVH georganiseerd of komt het ZVH naar de Raad om uit te wisselen.

Het Zorgkantoor wordt in de casuïstiek in toenemende mate betrokken. Verkent wordt of deze als partner tot het samenwerkingsverband van het ZVH kan toetreden.

7.3 Huis op orde

7.3.1 Sturing interne organisatie

Reflectie

Het ZVHF is met name sinds 2022 in aantal fte toegenomen door de komst van extra rijksmiddelen en aanvullende opdrachten van de gemeenten (zie ook toelichting op begroting). De overheadfuncties bestaan 'slechts' uit de manager die wordt ondersteund door een secretariael medewerker. Daarnaast is sinds eind 2022 is er een kwaliteitsmedewerker aangesteld. Het brede takenpakket van de manager wringt soms met de behoefte om voldoende aandacht te kunnen geven aan personele zorg en functionele begeleiding.

De medewerkers van het Zorg- en Veiligheidshuis hebben veel onderling contact. De sfeer is goed en er is rust in de organisatie. Dit laatste is overigens niet altijd het geval geweest in de afgelopen beleidsperiode. Er was ook een fase waarin de werkdruk zo hoog was dat hieruit spanningen ontstonden. Daarop zijn toen effectieve stappen gezet.

Medewerkers leren van elkaar door ervaringen te delen en elkaar te helpen. Tegelijkertijd is daarbij de behoefte tot meer diepgang en om een stevigere leercultuur neer te zetten.

Er is behoefte aan een meer eenduidige manier van werken. Hierin heeft de kwaliteitsmedewerker een belangrijke rol. De volledige bijdrage van deze functie in het proces van organisatieontwikkeling en sturing moet zich nog verder uitkristalliseren.

Ontwikkeling

Het Zorg- en Veiligheidshuis bezint zich in de komende beleidsperiode op de vraag wat de huidige span of control betekent voor de interne sturing. Daarbij zal aandacht zijn voor de rol van de manager en de kwaliteitsmedewerker, evenals in relatie hiertoe de behoeften van de medewerkers in functionele sturing, coaching en zorg. Hoe kan de sturing eenvoudig blijven en toch recht doen aan de vraag die er ligt?

7.3.2 Lerende organisatie: kwaliteit- en deskundigheidsbevordering

Het ZVH is een lerende netwerkorganisatie en investeert duurzaam in expertise, kennis, attitude en vaardigheden. Om de noodzakelijke kwaliteit te waarborgen geeft het ZVH een extra impuls aan het investeren in de ondersteunende processen, evenals de ontwikkeling van medewerkers en (ondersteuning van) management. Om dit mede te kunnen realiseren is in 2022 een kwaliteitsmedewerker aangetrokken.

De kwaliteit wordt intern geoptimaliseerd door onder andere:

- het maken van een meer gestandaardiseerd inwerkprogramma;
- het verbeteren, uniformeren en op een toegankelijke wijze vastleggen van werkprocessen en richtlijnen. Met daarbij oog voor welke werkprocessen en richtlijnen helpend zijn en welke mogelijk beklemmend werken op de professionele handelingsruimte van medewerkers;
- het up to date houden en bewaken van de kaders die op gegevensverwerking van toepassing zijn;
- aandacht voor persoonlijke ontwikkeling, coaching, intervisie en opleiding;
- informeel leren (samenwerken en werkbegeleiding).

Bij training en opleiding wordt zo veel als mogelijk gebruikt gemaakt van de kennis en expertise die bij de ketenpartners ligt.

Onderdeel van dit verbeterproces is ook het verder implementeren van de Plan – Do – Check – Act cirkel. Cijfermatige en niet cijfermatige feedback wordt actief opgehaald om te blijven sturen op de kwaliteit en intensiteit van het werk.

Onderzocht wordt of er behoefte is om vaker werkplekken beschikbaar te stellen aan medewerkers van buiten het ZVH die een vergelijkbare netwerkfunctie vervullen. Samenwerken onder één dak blijft een belangrijke sleutel voor het goed functioneren van ketens en netwerken en het leren van elkaar. Onderzocht wordt hoe de ketenpartners hier in staan en hoe op een mogelijke vraag ingespeeld kan worden.

Om de bekendheid met het ZVHF te vergroten en ter ondersteuning van relatiebeheer ontwikkelen we aanvullend informatiemateriaal, en communiceren het ZVH hierover via haar vernieuwde website, de eigen LinkedInpagina en nieuwsbrieven.

De kwaliteitsmedewerker zal in het proces van de kwaliteitsslag het voortouw nemen. Daarbij is ook zijn rolinvulling onderwerp van het gezamenlijk leerproces.

7.3.3 Informatiedeling

Het ZVHF staat voor een zorgvuldige domeinoverstijgende informatie-uitwisseling volgens de meest actuele privacywet- en regelgeving. De basis hiervoor is in de afgelopen jaren op orde gebracht. In het laatste kwartaal van 2023 worden de uitkomsten van een DPIA gedeeld en verbeterpunten vertaald in actie. Als nodig actualiseert het ZVH het huidige privacyprotocol. Daarbij sluit het ZVH o.a. aan bij de ontwikkelingen in relatie tot de Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden (Wgs). We faciliteren het overdragen van kennis over gegevensdeling in het zorg- en veiligheidsdomein en specifiek de samenwerking binnen het ZVH middels trainingen. Het transparant en helder communiceren over de richtlijnen van gegevensdeling in het ZVH wordt vergroot.

7.3.4 Registratiesysteem

De invoering van het nieuwe ICT-systeem PGAx medio 2023 biedt de mogelijkheid om o.a. verbeterlagen te maken in relatie tot werkprocessen, managementrapportages en zorgvuldigheid bij informatiedeling.

7.3.5 Een gezonde balans = prioriteiten stellen!

De ervaring heeft geleerd dat een te hoge werkdruk ten koste gaat van de beschikbaarheid, kwaliteit en positie van het ZVH in de ketensamenwerking, maar ook ten koste van het welbevinden van de medewerkers van het ZVH. Een belangrijk aandachtspunt is dan ook een 'gezonde' balans tussen werkaanbod en capaciteit. Met daarbij eveneens oog voor de verdeling van inzet op de verschillende functies van het ZVHF. Hiertoe brengt het ZVH periodiek deze balans voor alle gemeenten en ketenpartners in beeld. Met daarbij eventuele keuzes die gemaakt moeten worden over de (verdeling van) inzet. Daarbij is en blijft het vertrekpunt dat het Zorg- en Veiligheidshuis er is voor de top van de top.

8 Financiën

8.1 Zorg- en Veiligheidshuis houdt zelfde omvang

Gemeenten en partners uit het zorg- en veiligheidsdomein hebben zowel op bestuurlijk- als beleidsmatig- en uitvoerend niveau uitgesproken dat de huidige rol, positie en het bestaan van het Zorg- en Veiligheidshuis Fryslân wordt gewaardeerd. Er is blijvend behoefte aan een goede borging van het ZVHF voor de langere termijn. Vertrekpunt bij het opstellen van de begroting voor 2024 is het behouden van de huidige omvang van het ZVHF geweest. Er wordt niet om aanvullende middelen gevraagd.

8.2 Toelichting op de begroting

Het Zorg- en Veiligheidshuis is een netwerkverband dat wordt gefinancierd vanuit landelijke middelen (Ministerie van Justitie en Veiligheid), regionale middelen sociaal domein en individuele bijdragen van de Friese gemeenten.

8.2.1 Indexering

De begroting wordt jaarlijks opgehoogd met het voor dat jaar geldende indexeringspercentage. Het indexeringspercentage voor 2024 bedraagt 7,4%. Dit is overeenkomstig voorgaande jaren als volgt opgebouwd:

loon = 90% van kosten	7,60%	cao + werkgeverslasten
prijs = 10% van kosten	5,60%	CPI 2023
gewogen index	7,40%	

In 2023 zijn bij het in dat jaar gehanteerde indexeringspercentage (3,7%) de gestegen loonkosten niet volledig gecompenseerd. Deze compensatie is meegenomen in het indexeringspercentage van 2024.

De bijdrage die het Rijk middels de decentralisatie-uitkering - via zetelgemeente Leeuwarden - aan het ZVHF beschikbaar stelt, wordt niet geïndexeerd. Hierover is in 2019 besloten dat deze indexering wordt meegenomen in de jaarlijkse individuele gemeentelijke bijdragen aan het ZVHF. Achterliggende motivatie is dat decentralisatie-uitkeringen, zoals de decentralisatie-uitkering Zorg- en Veiligheidshuizen, net als de algemene uitkering, deel uit maken van het gemeentefonds. Als gevolg van de bestuurlijk afgesproken normeringssystematiek (de 'trap op trap af-systematiek'), wordt het gemeentefonds jaarlijks aangepast. Het gemeentefonds volgt op die manier de netto-uitgaven van de Rijksoverheid. De hoogte van het bedrag waarmee dat gebeurt wordt accres genoemd. De hoogte van het accres is terug te vinden in de circulaire gemeentefonds. Het accres wordt toegevoegd aan de algemene uitkering. Dit bedrag wordt uitgekeerd aan alle gemeenten en niet alleen aan de zetelgemeenten.

8.2.2 Kosten

- Het totaalbedrag van de begroting ZVHF 2024 is € 2.155.746,-.
- 90% heeft betrekking op personeelslasten, 10% op facilitaire en overige kosten.

8.2.3 Dekking

- Er is voor de volledige begroting dekking.
- De volgende dekkingsbronnen worden opgevoerd:
 - Rijksbijdrage Zorg- en Veiligheidshuizen totaal: € 623.035,-
 - vanaf 2013 € 271.000,- (ministerie J&V)
 - vanaf 2021 € 352.035,- (POK-middelen).
 - Regionale bijdrage OGGZ-middelen (via SDF): € 467.036,-
 - Individuele bijdragen gemeenten volgens verdeelsleutel: € 593.136,-
 - Bijdrage gemeenten via SDF ketenregisseur mensenhandel.
Vanaf laatste kwartaal 2023 i.i.g. voor de duur van drie jaar: € 109.684,-
 - Bijdrage gemeente Leeuwarden voor procesregie-
en ondersteuning Preventie met Gezag gericht op
Leeuwarden-Oost. Vanaf 2023 i.i.g. voor de duur van drie jaar: € 140.123,-
 - Bijdrage via SDF voor trajectbegeleiding onder noemer
Brede aanpak dakloosheid voor jonge 'bankhoppers'.
Vanaf medio 2023 i.i.g. voor de duur van drie jaar: € 98.393,-
 - Rijksbijdrage via decentralisatie-uitkering (van der Staaigelden)
voor begeleiding (ex)gedetineerden: € 117.868,-
€2.149.275,-

8.2.4 Bijdrage in natura

Naast de financiële bijdrage, dragen alle ketenpartners bij aan de samenwerking door de inzet van mensen die in het Zorg- en Veiligheidshuis direct betrokken zijn bij de coördinatie van casuïstiek. Daarnaast levert het OM in natura een liaison die als eerste aanspreekpunt fungeert bij screening en triage en de behandeling van casuïstiek. Politie en reclassering sluiten eveneens wekelijks aan bij de screening & triage van aangemelde casuïstiek. Tot slot is er vanuit het de Dienst Justitiële Inrichtingen een liaison aan het ZVH verbonden.

8.2.5 Actualisatie cijfers indicatoren huidige verdeelsystematiek

De Bestuurscommissie heeft opdracht gegeven om de huidige verdeelsleutel gelijk te houden en daarbij de kengetallen te actualiseren. Hierbij is als vertrekpunt genomen dat grote verschuivingen in bijdragen per gemeenten zoveel als mogelijk worden vermeden.

De verdeelsleutel bestaat uit drie hoofdvariabelen:

1. inwonersaantal;
2. de veiligheidssituatie in de gemeente;
3. het gebruik van de diensten van het ZVHF.

De variabelen hebben de volgende weging:

- inwoneraantal 0,4
- veiligheidsrisico 0,4
- gebruik ZVHF 0,2

Voor de drie variabelen zijn in de vorige beleidsperiode 2019 t/m 2023 onderstaande indicatoren gebruikt.

- inwonerstal: aantal inwoners in de gemeente met als peiljaar 2017
- veiligheidssituatie in de gemeente:
 - ✓ aantal verdachten peiljaar 2014
 - ✓ absoluut aantal jeugdige verdachten peiljaar 2014
 - ✓ absolute aantal geweldsmisdrijven peiljaar 2016
 - ✓ aantal gedetineerden peiljaar 2016.
- gebruik van het ZVH: gemiddeld aantal maatwerken en groepsaanpakken over de periode 2012-2013 t/m 2016.

Bij het actualiseren van de indicatoren uit de vorige beleidsperiode liep het ZVH tegen het volgende aan/kwamen de volgende vragen naar voren bij de variabele 'veiligheidssituatie':

- het absolute aantal jeugdige verdachten wordt landelijk niet meer beschikbaar gesteld;
- er kan een peiljaar worden genomen, echter een gemiddelde over drie jaar (2020, 2021 en 2022) maakt dat eventuele uitschieters in een jaar worden genivelleerd.
- destijds zijn sec geweldsmisdrijven als indicator genomen. Het aantal misdrijven totaal in een gemeente geeft een beter overallbeeld van de veiligheidssituatie in de gemeente.

Bij de variabele 'gebruik' is het gemiddeld aantal meldingen over de periode 2019 t/m 2022 als indicator gebruikt. Dit is aantal aangemelde zaken waarin procesregie is gevoerd + het aantal aangemelde zaken waarin het ZVH ondersteuning heeft gegeven. Deze indicator is meer passend bij de werkwijze van nu en doet meer recht aan de zwaarte die het bieden van ondersteuning in een aangemelde casus met zich meebrengt. De ondersteuning bij groepsaanpakken is hierin ook meegenomen.

Indicatoren variabelen 2024 t/m 2028

Gelet op vorenstaande zijn de volgende indicatoren voor de periode 2024 t/m 2028 opgevoerd:

- inwoneraantal: aantal inwoners in de gemeente peiljaar 2023;
- veiligheidssituatie in de gemeente:
 - ✓ gemiddeld absoluut aantal misdrijven per gemeente over de periode 2020 t/m 2022;
 - ✓ gemiddeld absoluut aantal verdachten over de periode 2020 t/m 2022;
 - ✓ gemiddeld aantal gedetineerden over 2019, 2020 en 2021¹ ;
- gebruik van het Zorg- en Veiligheidshuis: gemiddeld aantal meldingen over de periode 2018 t/m 2022.

Uitkomst

Gebruik van deze indicatoren maakt dat:

- Smallingerland € 9.879,- meer gaat betalen en Sudwest Fryslan € 7.502,-;
- Tytjerkstradiel, Noardeast Fryslan, Vlieland, Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog tussen de € 1.019 en € 92,- meer gaan betalen (respectievelijk van hoog naar laag).
- Heerenveen, Westellingwerf, Achtkarspelen, de Fryske Marren, Oostellingwerf, Opsterland, Harlingen, Dantumadiel en de Waadhoeke tussen de € 333,- en € 2.572,- minder gaan betalen (respectievelijk van laag naar hoog).
- gemeente Leeuwarden € 7.576,- lager uit komt.

¹ Cijfers over 2022 zijn niet beschikbaar



Zorg- en Veiligheidshuis
Fryslân
voor de verbinding tussen zorg en veiligheid

